

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В. Ломоносова**

Экономический факультет

На правах рукописи

Кайлова Ольга Вячеславовна

**Семейная политика
в странах Европейского Союза
(социально-демографические аспекты)**

Специальность 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством
(экономика народонаселения и демография)

диссертация на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Научный руководитель:
к.э.н., старший научный сотрудник
Елизаров Валерий Владимирович

Москва - 2004

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
1. Теоретические вопросы современной семейной политики	9
1.1. Определение семейной политики и ее типологизация	9
1.2. Развитие взглядов на социальную поддержку семьи в Европе	24
1.3. Трансформация семьи как составной элемент концепции Второго демографического перехода	35
1.4. Влияние экономических и политических факторов на формирование семейной политики	40
1.5. Подходы к оценке эффективности семейной политики	45
2. Современные тенденции развития социально-демографических процессов и их учет в семейной политике	66
2.1. Депопуляционные процессы и старение населения	68
2.2. Репродуктивное поведение и изменение семейной структуры	78
2.3. Семья и миграция	97
3. Современная семейная политика в странах ЕС	109
3.1. Государственная поддержка семей в странах ЕС	109
3.2. Правовое обеспечение семейной политики	117
3.3. Финансовое обеспечение семейной политики	120
3.4. Экономические меры семейной политики	131
<i>Заключение</i>	147
<i>Библиография</i>	149
<i>Приложения</i>	169

Актуальность исследования. За последние десятилетия XX века в странах Европейского Союза (ЕС) произошли глубокие социально-экономические и демографические перемены. Низкая рождаемость, не обеспечивающая простого воспроизводства населения, старение населения и рост иждивенческой нагрузки, возрастающая роль миграции, трансформация модели брака и рождаемости, изменение статуса женщины и движение к гендерному равенству, проблема совмещения занятости и семейных обязанностей, либерализация законов, касающихся контрацепции, абортов и разводов – все это характеристики социально-демографической ситуации в странах ЕС. Следствием этих изменений стала эволюция во взглядах на политику в области народонаселения, в том числе на политику, направленную на положение семей.

Негативные тенденции в развитии социально-демографических процессов в странах ЕС обусловили формирование семейной политики как самостоятельного направления в социальной политике.

Несмотря на то, что страны ЕС накопили значительный опыт в развитии различных направлений и мер семейной политики, современные политико-экономические условия и социально-демографические процессы ставят новые проблемы. Свою роль сыграет и присоединение к ЕС 1 мая 2004 г. новых членов, которые пока не полностью готовы к вхождению в единое европейское пространство и стремятся достигнуть критериев, необходимых для полноправного членства.

Интеграция в области социальной политики затрагивает и Россию. Вступив в 1996 г. в Совет Европы и подписав в сентябре 2000 г. Европейскую социальную хартию, Российская Федерация тем самым выразила готовность следовать со временем положениям Европейского кодекса социального обеспечения.

Изучение опыта стран ЕС, в которых сложились и развиваются различные направления семейной политики, анализ позитивного и

негативного в этом опыте, могут помочь в решении многих проблем, которые уже имеются в России или возникнут в недалеком будущем. Концепции и программы демографического развития России должны учитывать достижения современной европейской науки и практики, накопивших большой опыт методологических разработок и огромный фактический материал для изучения и анализа проблем проведения семейной политики в отдельных странах, регионах и мира в целом.

Для анализа семейной политики в странах ЕС и ее влияния на развитие семьи и воспроизводство населения необходимо выявить основные закономерности демографических тенденций, оценить их социально-экономические последствия. При этом должны быть учтены территориальные и исторические особенности социально-демографических процессов в странах ЕС.

Трансформация режима воспроизводства и ее последствия заставляют общество менять приоритеты проведения семейной политики. Насущной потребностью в настоящее время становится систематизация направлений семейной политики, нацеленных на улучшение положения семьи, на основе анализа проводимых мероприятий с учетом соответствующих социально-демографических особенностей каждой из стран.

Степень разработанности проблемы. Исследования семейной политики занимают заметное место среди демографических и социально-демографических работ. Особенно большое внимание вопросу развития мер семейной политики уделялось с конца 1970-х годов. В исследованиях рассматривалось развитие семейной политики в Европе с учетом исторических и территориальных различий, а также изучалась динамика семейных пособий и длительность родительских отпусков. Так, наиболее общие вопросы социально-демографической и семейной политики были рассмотрены в работах Антонова А.И., Бодровой В.В., Валентя Д.И., Вишневого А. Г., Елизарова В. В., Кваши А.Я., Медкова В.М.,

Осколковой О. Б. и др. Социологические и экономические аспекты семейной политики представлены в работах Гордеевой М.В., Дармодехина С.В., Кадомцевой С.В., Капустиной С.В., Климантовой Г.И., Куприяновой Е.И., Кучмаевой О.В., Синельникова А.Б., Федотовской Т.А. и др.

Вопросы развития народонаселения Европы и анализ концепций воздействия государства на демографические процессы и семью представлены в работах Демени П., Камермана С., Карлсона А., Пресса Р., Россета Э., Романюка А.И., Сови А., Судоплатова А.П., Урланиса Б. Ц. и др., а также в трудах основоположников теорий демографического перехода Дж. Колдуэлла, А. Коула, Ж.-П. Сардона, А. Ландри, Ван Д. Каа, Р. Лестэра и др.

Исследования современной семейной политики представлены в работах Гаутер А., Горник Дж., Дюмона В., Коха А., Мосса П., Сардона Ж., Стропник Н. и др. В научных конференциях последнего десятилетия наряду с темами, связанными с демографическими процессами, отдельное место отводится секциям, основными темами которых являются семейная и социально-демографическая политика.

Анализ работ отечественных и зарубежных ученых показал отсутствие комплексности в исследованиях семейной политики, недоучет взаимосвязи экономических, социальных и демографических факторов при разработке и реализации семейной политики.

Таким образом, актуальность и недостаточная разработанность проблем комплексного изучения семейной политики в странах ЕС обусловили выбор темы, цели и основные задачи, а также объект и предмет настоящего диссертационного исследования.

Целью работы является выявление особенностей развития семейной политики в странах ЕС в условиях современных социально-демографических трансформаций.

Для достижения указанной цели в работе были поставлены и решены следующие **основные задачи**:

– раскрыть особенности *развития семейной политики* в условиях *социально-демографических изменений* в период 1970 – 2000 гг. и определить степень взаимосвязи с другими направлениями социальной политики;

– выявить характер *влияния социально-демографического развития, политических и экономических изменений* на семейную политику;

– исследовать *основные направления и меры* современной семейной политики, их ресурсное и организационно-правовое обеспечение, проанализировав *национальные различия* при проведении семейной политики в отдельных странах ЕС и выявив *общие особенности* в целом по Европейскому Союзу;

– проанализировать подходы к оценке *эффективности* семейной политики.

Объект исследования – семейная политика в странах ЕС.

Предметом исследования являются направления и меры семейной политики в странах ЕС, а также особенности социально-демографических процессов в странах ЕС в период 1970 – 2000 гг., определивших становление и развитие семейной политики.

Теоретико-методологической основой диссертации послужили фундаментальные труды отечественных и зарубежных ученых в области семейной и демографической политики.

Информационную базу исследования составили данные официальных национальных докладов и переписей населения стран ЕС; данные Eurostat (в том числе данные из Информационной системы сообщества по вопросам социальной защиты [MISSOC] и Европейской системы объединенной статистики по социальной защите [ESSPROS]); материалы Всемирной организации здравоохранения (WHO), Международной организации труда (ILO), Организации экономического сотрудничества и развития (OECD);

материалы ООН (в том числе база данных ООН о политике в области населения Global Population Policy database).

В работе используются данные для стран ЕС на период с 1970 г. по 2003 г. В данной работе рассматриваются страны – члены ЕС, входившие в Сообщество до 1 мая 2004 года.

Новизна работы заключается в следующем:

– исследованы особенности *становления и развития* семейной политики в странах ЕС. Раскрыта сложная взаимосвязь между семейной политикой и другими направлениями социальной политики (в области благосостояния, занятости, образовании и т.п.);

– выявлено *влияние социально-демографического развития* на семейную политику. Установлено, что развитие социально-демографических процессов ведет к изменению существующих и появлению новых направлений семейной политики;

– проведена оценка *современных мер семейной политики*, выявлены *национальные различия* при проведении семейной политики в отдельных странах ЕС и обнаружены *общие особенности* в целом по Европейскому Союзу. Несмотря на то, что реальный уровень поддержки семей различен, характер и приоритетные направления семейной политики имеют общие тенденции. Выявлены приоритеты современной семейной политики, основными из которых являются снижение детской бедности и поддержка совместимости занятости и семейных обязанностей, то есть создание социальных условий. Во всех странах без исключения просматривается тенденция к уменьшению пронаталистического характера и к усилению *социальной* направленности семейной политики. Показано, что вне зависимости от степени официального провозглашения семейной политики, меры по поддержке семей в большей или меньшей степени осуществляются в каждой стране ЕС;

– выявлено, что система мер семейной политики, адаптированная к новым требованиям, способна влиять на демографическое поведение. При этом отдельные меры могут оказывать противоречивое и разнонаправленное влияние на репродуктивное и брачное поведение.

Практическая значимость диссертационного исследования состоит в следующем: исследование содержит обширный статистический и аналитический материал, который представляет интерес в качестве справочной информации, обобщающей опыт проведения семейной политики в странах ЕС. Материалы могут быть использованы при преподавании учебных курсов в области демографической, семейной и социальной политики. Основные результаты могут быть применены в научных исследованиях и прикладных разработках в области семейной и демографической политики.

Апробация работы. Основные положения и результаты исследования были представлены в докладах на конференции экономического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова «Ломоносов–2001», на Втором Российском Конгрессе «Мир семьи», 2001 г., а также на конференции «Второй демографический переход», июнь 2001 г., Германия. Кроме того, материалы исследования были использованы в отчете «Разработка критериев оценки эффективности осуществляемых мер по улучшению демографической ситуации».

По теме диссертации опубликовано семь работ общим объемом 1,8 печатных листов.