

3.2. Правовое обеспечение семейной политики

Чтобы оценить важность вопросов, посвященных семье, для государственных органов и других политических участников, рассмотрим отчеты, доклады, официальные заявления и законодательные документы. Хотя и не все такие инициативы влияют на национальное законодательство и программы, они являются ключевыми элементами, которые формируют политические настроения, а значит, являются частью процесса создания политики⁵.

С 1994 г. большинство правительств приняли различные законы и постановления, касающиеся семей: эти юридические документы различны и были основаны как в парламентских, так и в министерских комиссиях с целью исследования восприятия семьи к новым направлениям политики. В Приложении 3.2.1 представлен список таких законопроектов. Обобщая, можно разделить эти законодательные инициативы на 3 главные категории: 1) принятие семейной политики или создание административных или политических учреждений для семей; 2) акции, связанные с гендерным равенством и совмещением работы и семьи; и 3) акции, связанные с детьми, включая права ребенка и его воспитание.

В период с 1994 г. только Испания ввела систему семейной политики. Введенная в 2003 году семейная политика охватила налоговую и жилищную политику, семейное законодательство, социальные и культурные принципы и меры, касающиеся совмещения работы и семейной жизни⁶. Это был результат 3-х летней законодательной работы, частично мотивированной очень низким показателем рождаемости в стране, который был воспринят как результат отсутствия низкого уровня поддержки семей, особенно работающих матерей.

⁵ Banting K.G. Poverty, Politics and Policy; Britain in the 1960s. - London: The MacMillan Press, 1979.

⁶ Информация из Информационного Центра международного развития в семейной политике (The Clearinghouse on International Developments in Child, Youth, and Family Policies)

Законопроекты, представленные международными организациями, собраны в Приложении 3.2.2, включая European Council and the European Commission), а список национальных законопроектов – в Приложении 3.2.3. В этих списках доминируют три главных темы: права ребенка, гендерное равенство, возможность согласования семейных обязанностей и работы. Значимость темы «Права ребенка» наиболее хорошо проиллюстрирована принятием ООН в 1989 году Соглашения о правах ребенка и его поправкой в 1995 года⁷, которые были замечены и сопровождались представлениями законопроектов во всех странах. К 1990 году, все страны-члены ЕС ратифицировали Соглашение. Одним из таких шагов было создание Европейского Форума социальной поддержки детей (European Forum for Child Welfare) в 1991 г.

Тема гендерного равенства является постоянной в политических дискуссиях с 70-х годов. Важными документами в этой области можно считать следующие:

– Соглашение ООН по устранению всех форм дискриминации женщин в 1979 году⁸ (с дополнениями в 1995 и дополнительными протоколами в 1999);

– Директива ЕС о принципах равной оплаты для женщин и мужчин⁹ в 1975 году;

– Директива Совета ЕС по выполнению принципа равного лечения для мужчин и женщин¹⁰ в 1976 году.

С тех пор в различных докладах, официальных заявлениях и программах подчеркивалась тема гендерного равенства как на международном, так и на национальном уровнях (см. например, «Концепция политики гендерного равенства в XXI веке» в Швеции в 1999 году; конференция в Португалии, организованная Комиссией по равноправию в сфере занятости и труда).

⁷ Amendments to Convention on the rights of the child. – United Nations, 1995.

⁸ UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women

⁹ European Commission. Equal Treatment for Women and Men: Council Directive 75/117/EEC of 10 February 1975 on the approximation of the laws of the Member States relating to the application of the principle of equal pay for men and women

¹⁰ European Commission. Equal Treatment for Women and Men: Council Directive 76/207/EEC of 9 February 1976 on the implementation of the principle of equal treatment for men and women as regards access to employment, vocational training and promotion, and working conditions

Проблема «Работа и семья» широко обсуждается в политических кругах международного и национального уровней. Наиболее важные документы это:

- Соглашение МОТ *Workers with Family Responsibilities Convention* в 1981 г.,
- директива ЕС о беременности *the EU Pregnancy directive* (1992),
- рекомендации ЕС об уходе за ребенком¹¹,
- Директива ЕС о родительском отпуске¹²,
- Директива ЕС о занятости неполный рабочий день¹³,
- Резолюция ЕС о сбалансированном участии женщин и мужчин в семейной и трудовой жизни (*the EU Resolution on the balanced participation of women and men in family and working life*), 2000 г.

Примерами законодательных инициатив на национальном уровне могут служить Национальный план действий в сфере занятости (Люксембург 1999 год), Стратегия равноправия между семьей и работой (Дания, 1999) и Кампания по согласованию работы и семьи (Португалия, 1999).

Акцент на проблеме «Семья и работа» фактически признан на индивидуальном уровне. К примеру, респонденты, участвовавшие в обследовании Евробарометра¹⁴ в 12 странах ЕС в 1980 году, поставили пункт «Семья и работа» среди важнейших факторов, влияющих на решение о рождаемости, и среди наиважнейших областей деятельности государства, помогающих улучшить семейную жизнь. Так пункты «Работающие женщины» и «Наличие услуг по уходу за ребенком» поставлены соответственно на 3 и 4 место среди наиболее важных факторов, влияющих на решение о размерах семьи, а пункт «Наличие подходящих мероприятий по уходу за ребенком» – на 2 место среди приоритетных действий для государства.

¹¹ European Commission. (1992). 'Council Recommendation 92/241/EEC on childcare'.

¹² European Council. (1996). 'Council Directive 96/34/EC on the framework agreement on parental leave'.

¹³ European Commission. (1997). 'Council Directive 97/81/EC concerning the Framework Agreement on part-time working concluded by UNICE, CEEP and the ETUC'.

¹⁴ Commission of the European Communities. (). *The Family and The Desire for Children; Eurobarometer no. 32.* - Brussels: CEC, 1990.